



**Международная конференция по регулированию
химических веществ**

Четвертая сессия

Женева, 28 сентября – 2 октября 2015 года

Пункт 4 а) предварительной повестки дня*

**Ход работы по достижению цели рационального регулирования химических веществ
к 2020 году и проблемы на этом пути: региональные и отраслевые достижения,
сильные стороны и проблемы в контексте достижения целей Общепрограммной
стратегии Стратегического подхода**

Доклад-резюме о ходе осуществления Стратегического подхода за период 2011-2013 годов

Записка секретариата

1. Секретариат имеет честь распространить для сведения участников доклад-резюме о ходе осуществления Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ на период 2011-2013 годов (см. приложение).
2. В соответствии с пунктом 24 Общепрограммной стратегии Международная конференция по регулированию химических веществ проводит периодические обзоры Стратегического подхода. Две из его функций в этом плане заключаются в «получении докладов от всех соответствующих заинтересованных субъектов относительно хода осуществления Стратегического подхода и распространении, в случае целесообразности, необходимой информации» и в «оценке хода осуществления Стратегического подхода с целью анализа достигнутого прогресса в деле реализации поставленной на 2020 год цели, а также принятия стратегических решений, разработки программ, установления приоритетов и, в случае необходимости, обновления Подхода».

Возможные меры

3. Конференция, возможно, пожелает в резолюции, подготовленной в рамках пункта 5 а) повестки дня:
 - a) с удовлетворением отметить доклад за период 2011–2013 годов, подготовленный секретариатом,
 - b) просить секретариат подготовить третий доклад о ходе работы, охватывающий период 2014–2016 годов, включая анализ 20 показателей достижения прогресса в выполнении повестки дня в области развития на период после 2015 года, а также четвертый доклад за период 2017–2019 годов;
 - c) призвать заинтересованные стороны, располагающие дополнительными данными, такие как организации – участники Межорганизационной программы рационального регулирования химических веществ и секретариаты соответствующих конвенций, в координации с секретариатом Стратегического подхода предоставить соответствующие данные секретариату в рамках следующего цикла представления докладов;

* SAICM/ICCM.4/1.

- d) принять к сведению показатели, по которым, согласно представленным данным, прогресс достигается медленнее, чем предполагалось, и обсудить возможные методы стимулирования дополнительных мероприятий в межсессионный период;
- e) просить секретариат обсудить на соответствующих совещаниях, которые будут проводиться в межсессионный период, результаты работы по отчетности о ходе осуществления Стратегического подхода в целях повышения осведомленности и увеличения числа заинтересованных сторон, которые примут участие в работе по отчетности в будущем.

Приложение

Доклад-резюме о ходе осуществления Стратегического подхода за период 2011-2013 годов

I. Общая информация

1. Настоящий доклад-резюме составлен на основе подготовленного секретариатом полного доклада о ходе осуществления стратегического подхода, который был представлен Рабочей группе открытого состава Международной конференции по регулированию химических веществ на ее втором совещании (см. SAICM/OEWG.2/INF/4), и содержит анализ прогресса, достигнутого в осуществлении Стратегического подхода в период 2011–2013 годов, а также в нем приводится более полный объем информации, включая полное сопоставление с данными предыдущего доклада о ходе осуществления за период 2009–2010 годов, представленного Конференции на ее третьей сессии (см. SAICM/ICCM.3/INF/6) и детальный анализ по различным группам заинтересованных сторон и географическим регионам.
2. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) сотрудничала с секретариатом в сопоставлении данных, полученных от заинтересованных сторон в рамках своей роли в секретариате Стратегического подхода.
3. Материалы, полученные от 83 правительств, 5 межправительственных организаций, 1 неправительственной организации частного сектора и 12 неправительственных организаций гражданского общества, составили в общей сложности 101 ответ, который лег в основу анализа. Что касается реагирования правительств, то общий показатель представления ответов составил 43 процента, при этом со значительными различиями по регионам, выразившимися в большой представленности западноевропейских и других государств и стран Центральной и Восточной Европы и недостаточной представленности правительств африканских государств. В частности, очень малое число материалов, представленных африканским регионом (10 из 54 стран прислали ответы) осложняет использование результатов по регионам в качестве представительной статистически значимой выборки.
4. Для настоящего резюме данные были представлены главным образом в агрегированном виде, и перечень показателей для отчетности о достигнутом прогрессе приведен в приложении II. В глобальной картине региональные различия сглаживаются, но в целом картина селективно отражает прогресс по регионам, в некоторых случаях будучи связана с географическим распределением проектов Программы ускоренного запуска проектов и Межорганизационной программы по рациональному регулированию химических веществ. Во всех регионах отмечается определенный прогресс, и поэтому часто в случае районов, в которых общий прогресс может развиваться медленными темпами, в резюме отмечаются сильные и слабые стороны данного региона, и заинтересованные стороны, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о механизмах обеспечения максимального обмена опытом и передовой практикой между всеми регионами.
5. Данные за отчетный период 2011–2013 годов были сопоставлены с набором из 11 «базовых элементов», определенных в общей направленности и указаниях по достижению к 2020 году цели рационального регулирования химических веществ (SAICM/ICCM.4/6), и во многом подтверждают, что предложенные элементы охватывают наиболее часто осуществляемые мероприятия, например, осуществление международных конвенций и правовые механизмы, охватывающие жизненный цикл химических веществ, мониторинг воздействия на здоровье людей и состояние окружающей среды, укрепление институциональных систем во всех субъектах и в промышленности.

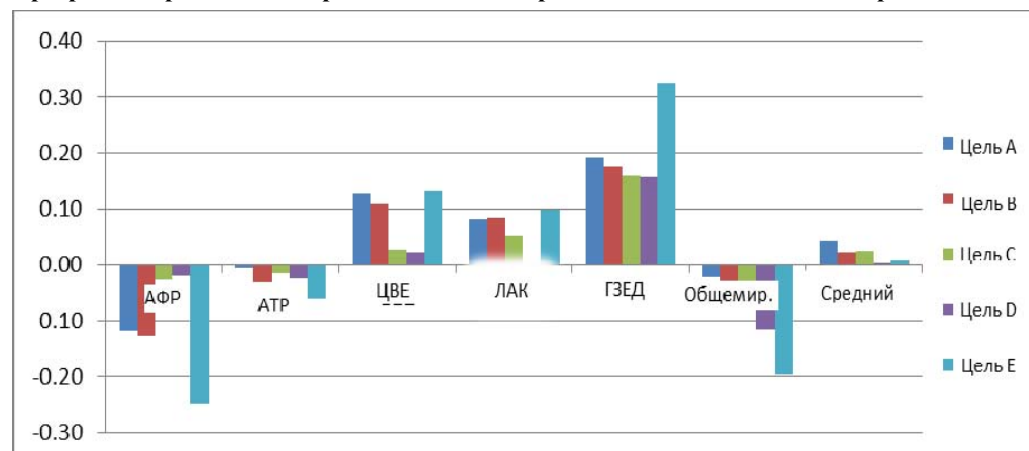
II. Глобальный обзор

6. За второй отчетный период 2011–2013 годов общий уровень мероприятий, о которых сообщили все респонденты по всем показателям, составил 0,47, что указывает на то, что было выбрано почти 50 процентов доступных мероприятий по сравнению с 0,39 в первом отчетном периоде 2009–2010 годов^a. Это представляет собой увеличение в среднем примерно на 10 процентов числа респондентов, выбирающих мероприятия в рамках всех вопросов. В приведенной ниже информации поэтому увеличение менее чем на 10 процентов по конкретному показателю или вопросу представляет уровни прогресса ниже среднего. На диаграмме I представлен средний прогресс, достигнутый за время между первым и вторым отчетными периодами по регионам и по целям Общепрограммной стратегии. Мероприятия, о которых сообщили респонденты, свидетельствуют о наибольшем прогрессе в достижении цели А (снижение риска) и цели С (руководство) по сравнению с первым отчетным периодом; именно эти цели характеризовались наивысшим числом включенных в сообщения мероприятий, осуществленных в течение первого отчетного периода 2009–2010 годов, что говорит о том, что усилия остаются сосредоточенными на этих двух целях, укрепляя статус приоритетности, приданный им в первый отчетный период.

7. Значительное увеличение числа мероприятий, о которых сообщили респонденты из западноевропейских и других государств, за время между первым и вторым отчетными периодами доминирует в общем показателе среднего роста, указанном в настоящем докладе. Центральная и Восточная Европа, Латинская Америка и Карибский бассейн также сообщают о более высоких в целом уровнях осуществления мероприятий во втором отчетном периоде по сравнению с первым, хотя и в меньшей степени, чем Западная Европа и другие государства; при этом Африка и Азиатско-Тихоокеанский регион сообщают о меньшем числе мероприятий, чем во время первого отчетного периода. Этот вывод, в особенности в отношении африканского региона, необходимо рассматривать с учетом малого количества представивших данные стран и может не отражать фактический прогресс в этих регионах. Тем не менее все регионы сообщают о конкретных достижениях, которые рассматриваются в следующих ниже разделах.

Диаграмма I

Прогресс за время после первого отчетного периода в достижении целей по регионам



Примечание: Общемировой = Межорганизационная программа по рациональному регулированию химических веществ и глобальные организации; средний = среднее значение для всех регионов и мировых категорий респондентов.

8. При сопоставлении прогресса в достижении целей респондентами из стран, относящихся к категориям с разным уровнем дохода, возникает аналогичная картина разного прогресса, когда в наименее развитых странах и других странах с низким уровнем дохода отмечается негативный прогресс (т.е. сообщается о сокращении мероприятий в целом по

^a Количество мероприятий, выбранных каждым респондентом, выражается в процентах от общего количества доступных мероприятий по каждому вопросу; так число 0 соответствует отсутствию мероприятий, выбранных респондентами, а число 1 – положению, при котором все респонденты выбрали все мероприятия, доступные по каждому вопросу.

сравнению с первым отчетным периодом), в то время как страны с уровнем дохода ниже среднего и страны с более высоким уровнем доходов сообщают о прогрессе.

9. В целом разрыв между странами, относящимися к различным категориям развития (статус в рамках Комитета содействия развитию (КСР)), по-видимому, расширяется, а не сужается при увеличении числа мероприятий, о которых сообщают развитые страны (не являющиеся членами КСР) и страны с уровнем дохода выше среднего, но при сокращении мероприятий или отсутствии каких-либо изменений в наименее развитых странах.

III. Анализ по целям **Общепрограммной стратегии** **Стратегического подхода**

A. **Цель А: снижение рисков**

10. Цель А **Общепрограммной стратегии** включает пять показателей, по всем из которых заинтересованные стороны сообщили о высоком уровне осуществления мероприятий за первый отчетный период по сравнению с другими целями. Эта тенденция сохраняется и темпы ее развития ускоряются, при этом в реализации цели А за время между первым и вторым отчетными периодами был достигнут наибольший прогресс. Это еще больше увеличивает относительно высокий «балл» показателей цели А во втором отчетном периоде.

11. Максимальный прирост в период после первого доклада о ходе осуществления по всем 20 отчетным показателям достижения прогресса приходится на регулирование опасных отходов (показатель 3), включая законодательство и обращение с потоками конкретных отходов. Этот прирост подкрепляется аналогичным прогрессом в достижении связанного показателя 20 по предотвращению незаконного оборота опасных отходов (см. также цель Е).

12. Некоторые из наиболее часто указываемых отдельных мероприятий, выбранных респондентами в вопроснике для доклада о ходе осуществления, охватываются показателем 2, при этом приблизительно 90 процентов всех респондентов сообщают о механизмах, касающихся стойких органических загрязнителей (СОЗ) и пестицидных категорий химических веществ; 82 процента сообщают об экологическом мониторинге химических веществ в рамках показателя 4. Большое количество сообщений о контроле за химическими инцидентами в рамках **Стратегического подхода** в обследовании доклада о ходе осуществления (65 процентов во втором докладе о ходе осуществления) указывает на некоторое расхождение с данными мониторинга «надзора за происшествиями, связанными с химическими веществами» в рамках **Международных медико-санитарных правил**, при проведении которого было получено гораздо меньше положительных ответов, особенно в странах Северной и Южной Америки и регионе Восточного Средиземноморья. Малое число положительных ответов в отношении **Международных медико-санитарных правил**, однако, по мнению ВОЗ, отражает неполное представление ответов респондентами опроса, принимая во внимание, что 196 государств присоединились к **Международным медико-санитарным правилам**, и поэтому был сделан вывод, что межведомственные связи стран можно было бы улучшить (SAICM/OEWG.2/8).

13. В приведенной ниже таблице резюмируется прогресс, о котором было сообщено в рамках показателей цели А для доклада о ходе осуществления в связи с базовыми элементами, определенными в общей направленности и указаниях. Несмотря на некоторую согласованность данных, заинтересованные стороны могут пожелать дополнительно изучить показатели с целью повышения уровня охвата базовых элементов в будущей отчетности. Более подробные данные о прогрессе, достигнутом в отношении базовых элементов, относящихся к цели А, приведены на соответствующих диаграммах, следующих за таблицей (диаграммы II а) - с)).

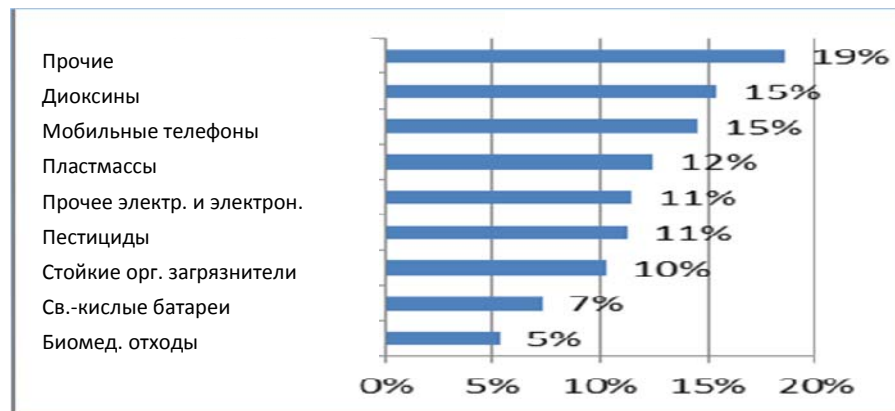
<i>Базовый элемент общей направленности и указаний</i>	<i>Соответствующие показатели достижения прогресса/вопросы (цель А)</i>	<i>Прогресс между первым и вторым отчетными периодами (включая успехи на региональном уровне)</i>
I. Правовые механизмы, охватывающие жизненный цикл химических веществ и отходов	Частично охватывается (в отношении отходов) показателем 3 по законодательству или разрешениям, включая: а) этапы цикла обращения с опасными отходами б) потоки опасных отходов	а) прирост на 5-18% на различных этапах б) прирост на 5–19% по разным потокам (см. диаграмму II а))

VIII. Оценка риска, связанного с химическими веществами, посредством использования передового опыта	Показатель 1 по использованию инструментов и руководящих указаний Показатель 5 по научно обоснованной оценке рисков	Показатель 1: страны Латинской Америки и Карибского бассейна сообщают об удвоении использования рекомендаций по тестированию eChem и Организации экономического сотрудничества и развития во втором отчетном периоде Показатель 5: Центральная и Восточная Европа сообщает об удвоении научно обоснованных оценок промышленных химических веществ во втором отчетном периоде по сравнению с первым
X. Мониторинг и оценка воздействия химических веществ на здоровье людей и состояние окружающей среды	Показатель 4 по мониторингу воздействия на здоровье и окружающую среду (см. также цель В)	Мониторинг окружающей среды: 82% всех респондентов, что составляет прирост на 5% Химические инциденты: общий прирост на 11%, включая увеличение на 20% в Латинской Америке и Карибском бассейне

Диаграмма II

Увеличение доли заинтересованных сторон, выбравших варианты в рамках показателей цели А (второй отчетный период в сравнении с первым отчетным периодом)

а) Прогресс в применении законодательства и/или разрешений в области опасных отходов – этапы цикла обращения с отходами и потоки отходов (показатель 3, базовый элемент I)



б) Прогресс в применении инструментов (показатель 1, базовый элемент VIII)



с) Прогресс в мониторинге окружающей среды и здоровья (показатель 4, базовый элемент X)



В. Цель В: знания и информация

14. Несмотря на меньший общий прогресс по всем показателям в рамках цели В по сравнению с целью А, имеются данные о значительном прогрессе в реализации показателей, в частности показателя 6 и подвопроса, касающегося внедрения Согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химических веществ (СГС), в отношении которых отмечается прирост на 22 процента сообщенных мероприятий, осуществляемых заинтересованными сторонами в области применения СГС к пестицидам. Это подтверждает приоритетность СГС в связи с базовыми элементами, и в случае Латинской Америки и Карибского бассейна обусловлено значительной поддержкой, оказываемой в рамках Программы ускоренного запуска проектов.

15. Увеличение числа полученных от заинтересованных сторон положительных ответов до уровня выше среднего в течение времени после первого отчетного периода также отмечается в связи с показателем 7 по расширению информированности уязвимых групп и показателем 9 по предоставлению информации заинтересованным сторонам через веб-сайты. В частности, респонденты от гражданского общества сообщили о целевой коммуникации с большим числом (прирост на 65 процентов) конкретных уязвимых групп, чем это делают государственные ведомства, что свидетельствует о важности многосекторальной и многосторонней роли Стратегического подхода.

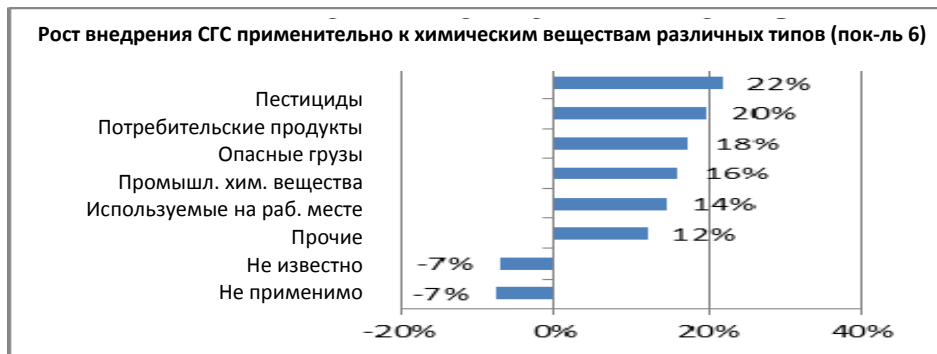
<i>Базовый элемент общей направленности и указаний</i>	<i>Соответствующие показатели достижения прогресса/вопросы (цель В)</i>	<i>Прогресс между первым и вторым отчетными периодами (включая успехи на региональном уровне)</i>
V. Сбор данных и информации и системы для прозрачного обмена ими между всеми соответствующими заинтересованными сторонами на базе подхода, основанного на концепции жизненного цикла, такие как Согласованная на глобальном уровне система классификации и маркировки химических веществ	Показатель 7 по материалам для расширения информированности уязвимых групп Показатель 9 по предоставлению информации заинтересованным сторонам через веб-сайты	Показатель 7: увеличение числа целевых уязвимых групп, выбираемых средним респондентом, с 2,5 в ОП1 до более 3 групп в ОП2 Увеличение на 15% респондентов, предоставляющих информацию, предназначенную для широкой общественности, детей, женщин и пожилых людей; вместе с тем отмечается небольшое снижение в случае трудовых мигрантов 48% заинтересованных сторон (в первую очередь из стран с уровнем дохода выше среднего) сообщают о предоставлении информации сектором здравоохранения Показатель 9: увеличение числа тем, отражаемых на веб-сайтах, с 4 до 4,8 из 10 доступных тем
	Показатель 6, вопрос 3.2 по применению СГС (в соответствии с типами химических веществ)	Прирост от 12 до 22% в случае различных типов химических веществ: наибольший прогресс сообщается применительно к пестицидам (см. диаграмму III а) Наибольший прогресс, согласно сообщениям, отмечается в странах Латинской Америки и Карибского бассейна (на 30% больше респондентов в ОП2 по сравнению с ОП1), и это соответствует значительным объемам инвестиций в рамках Программы ускоренного запуска проектов в этом регионе (5 из 12 проектов по СГС Учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) в целом в раундах финансирования 9–12, которые охватывают второй отчетный период)
X. Мониторинг и оценка воздействия химических веществ на здоровье людей и состояние окружающей среды	Показатель 8 по научным исследованиям	Показатель 8: отсутствие прогресса в целом; небольшое увеличение по альтернативам (39% в ОП2 по сравнению с 32% в ОП1) при соответствующем снижении объема научных исследований по чистому производству (диаграмма III с))

Сокращения: СГС – Согласованная на глобальном уровне система; ОП1 – первый отчетный период; ОП2 – второй отчетный период.

Диаграмма III

Увеличение доли заинтересованных сторон, выбравших варианты в рамках показателей цели В (второй отчетный период в сравнении с первым отчетным периодом)

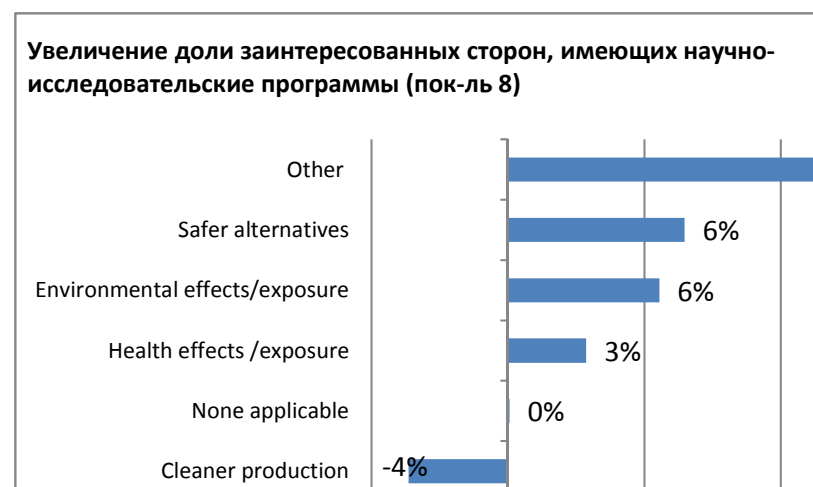
а) Рост внедрения Согласованной на глобальном уровне системы применительно к химическим веществам различных типов (базовый элемент V, показатель 6)



б) Рост предоставления информации уязвимым группам (слева) и числа веб-сайтов (справа) (базовый элемент V, показатели 7 и 9).



в) Заинтересованные стороны, имеющие научно-исследовательские программы (базовый элемент X, показатель 8)



С. Цель С: руководство

16. Применительно к показателю 12 по реализации международных приоритетов в отношении химических веществ (конвенций и многосторонних природоохранных соглашений) при составлении доклада за первый отчетный период были получены сообщения, свидетельствующие о высоком уровне мероприятий, а во второй отчетный период более 85 процентов заинтересованных сторон представили информацию о наличии механизмов для осуществления Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях и Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением – максимально высокая доля среди всех конкретных мероприятий, указанных в вопроснике (см. также цель А, показатель 2 по контролю за использованием стойких органических загрязнителей и озоноразрушающих веществ). Доля заинтересованных сторон, выбирающих механизмы осуществления конвенций Международной морской организации (ИМО) и Международной организации труда (МОТ), остается значительно более низкой, чем в случае химических веществ и отходов; вместе с тем в отношении этих конвенций, а также конвенций Европейской экономической комиссии отмечается более значительный прогресс в течение времени после первого отчетного периода, главным образом вследствие роста положительных ответов, представленных западноевропейскими и другими государствами.

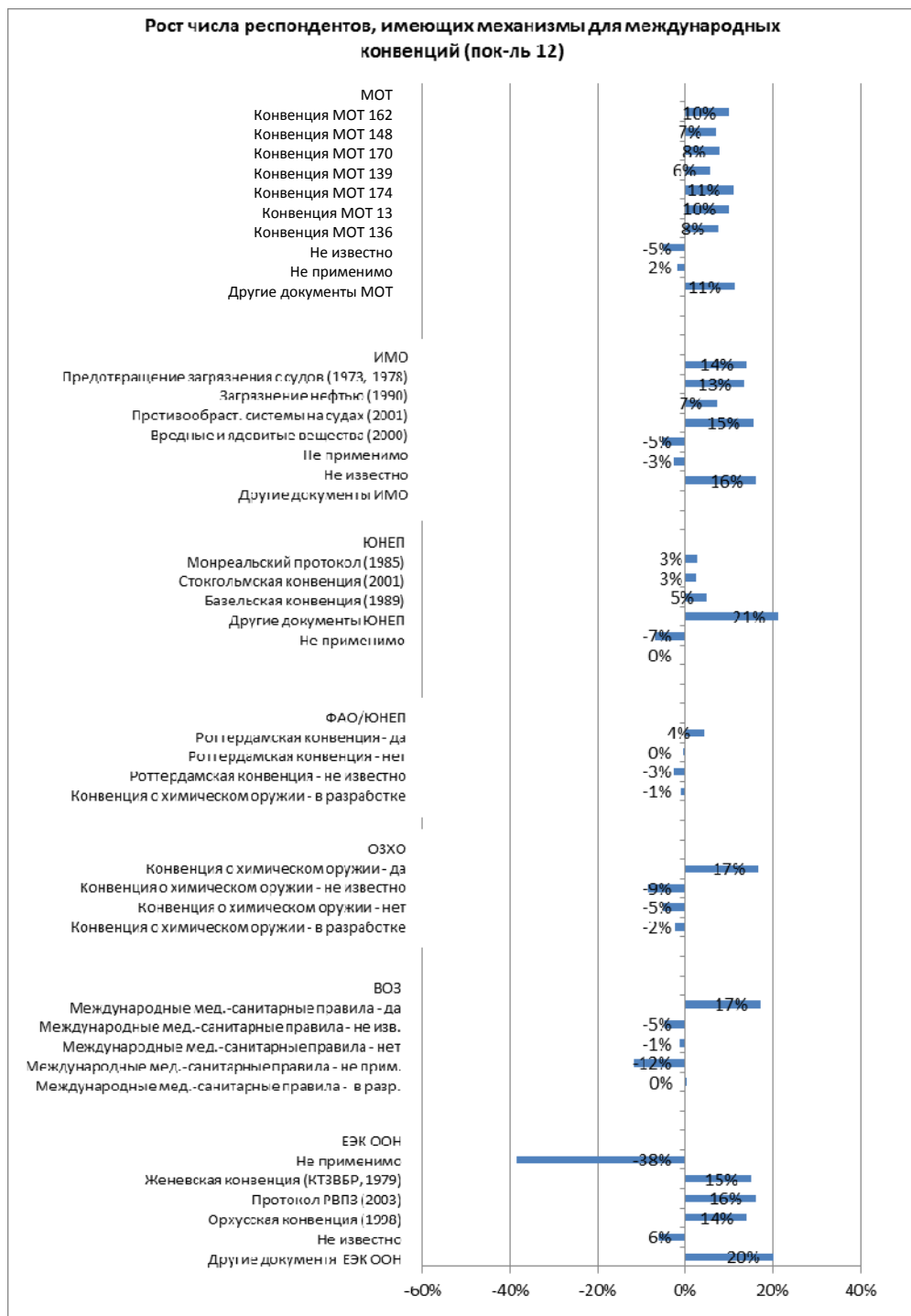
17. О приверженности Стратегическому подходу сообщила значительная часть заинтересованных сторон в первый отчетный период, однако во втором отчетном периоде отмечается небольшое снижение этого количества. Это может быть частично связано с некумулятивным характером некоторых позиций (например, план реализации Стратегического подхода, по-видимому, составляется только один раз и обновляется не часто), а также с неприменимостью в случае некоторых стран (например, некоторые страны могут не иметь институциональных структур, предназначенных для Стратегического подхода, но при этом соответствующие вопросы решаются в рамках других существующих механизмов). Респонденты из африканского региона сообщили о наличии значительно большего числа разнообразных многосторонних комитетов с гораздо большей представленностью министерств, чем в любом другом регионе.

<i>Базовый элемент общей направленности и указаний</i>	<i>Соответствующие показатели достижения прогресса/вопросы (цель С)</i>	<i>Прогресс между первым и вторым отчетными периодами (включая успехи на региональном уровне)</i>
III. Осуществление многосторонних природоохранных соглашений по химическим веществам и отходам, а также конвенций и добровольных механизмов в области здравоохранения, труда и по другим соответствующим вопросам	Показатель 12 по реализации согласованных на международном уровне приоритетов	Небольшой прогресс при высоком базисе (> 80%) в осуществлении Базельской конвенции, Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле, Стокгольмской конвенции и Монреальского протокола. Прирост на 6-11% в осуществлении конвенций Международной организации труда; на 7-16% – конвенций Международной морской организации; на 14-20% конвенций Европейской экономической комиссии (диаграмма IV а))
IV. Прочные институциональные рамки и механизмы координации деятельности соответствующих заинтересованных сторон	Показатель 10 по приверженности Стратегическому подходу Показатель 11 по вовлеченности заинтересованных сторон в координационные механизмы	Показатель 10: уменьшение на 12% числа заинтересованных сторон с комитетом по координации осуществления Стратегического подхода Показатель 11: увеличение на 15–16% числа заинтересованных сторон в области образования и здравоохранения, представленных координационных механизмов

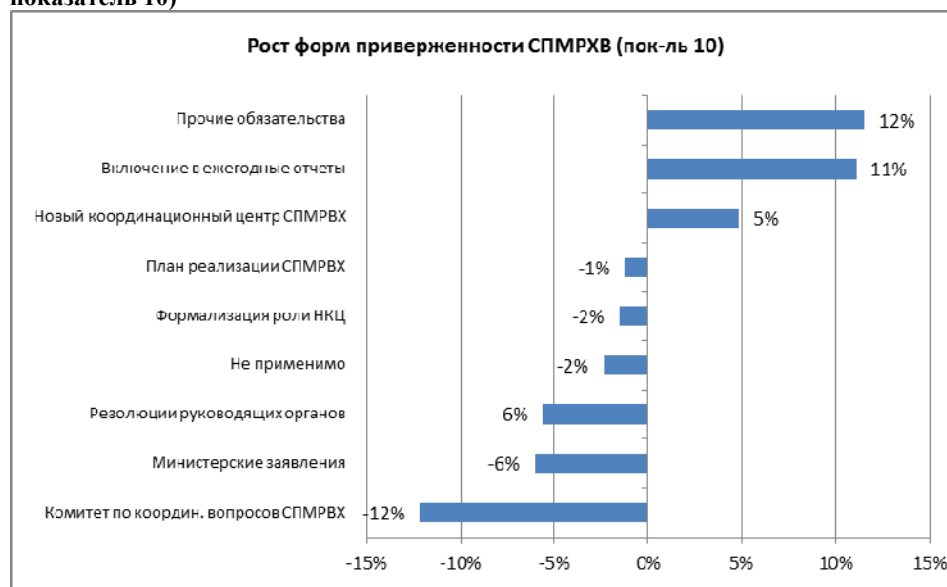
Диаграмма IV

Увеличение доли заинтересованных сторон, выбравших варианты в рамках показателей цели С (второй отчетный период в сравнении с первым отчетным периодом)

а) Рост числа респондентов, имеющих механизмы для осуществления международных конвенций (базовый элемент III, показатель 12)



б) Рост форм приверженности Стратегическому подходу (базовый элемент IV, показатель 10)



с) Рост числа секторов, вовлеченных в координационные механизмы (базовый элемент IV, показатель 11)



D. Цель D: создание потенциала и техническое сотрудничество

18. Среди пяти целей Общепрограммной стратегии в рамках цели D достигнут наименьший прогресс за время после первого отчетного периода. Это может быть отчасти связано с трудностями при интерпретации ответов на вопросы, которые не могут быть применены единообразно ко всем респондентам, поскольку техническая и финансовая помощь (в целом) предоставляется странами-донорами странам-получателям, и эти категории по-разному отвечают на поставленные вопросы.

19. Несмотря на это в отношении показателей по достижению этой цели отмечается общий прогресс ниже среднего уровня, в том числе применительно к актуализации вопросов, касающихся химических веществ, в национальных планах развития. Из осуществляемых в рамках Программы ускоренного запуска 12 проектов по актуализации вопросов, касающихся химических веществ, в планах и процессах развития половина этих проектов приходится на наименее развитые и другие страны с низким уровнем дохода и другая половина – на страны со средним уровнем дохода. Отмечается увеличение примерно на 10 процентов числа стран со средним уровнем дохода, сообщивших, что в их программы оказания помощи в целях развития

включены химические вещества, до почти 80 процентов и 60 процентов в случае стран с уровнем дохода ниже и выше среднего соответственно.

20. Достигнут относительно небольшой прогресс в доступе к источникам финансирования вне Программы ускоренного запуска проектов без чистого увеличения числа различных источников финансирования, выбранных респондентами. При очень небольшом числе респондентов, сообщивших о доступе к финансированию со стороны частного сектора в первый отчетный период, незначительное увеличение (на 10 процентов) во второй отчетный период представляет собой удвоение общего числа, главным образом за счет западноевропейских и других государств. Страны Латинской Америки и Карибского бассейна сообщают о значительном увеличении доступа к источникам финансирования, не относящихся к Программе ускоренного запуска проектов, при этом половина респондентов региона указывает на наличие доступа к четырем или пяти источникам, в то время как в целом такую возможность имеет только треть респондентов.

21. С другой стороны, отмечается более значительный прогресс в предоставлении финансовых и технических ресурсов в рамках показателя 13: 57 процентов стран, имеющих право на получение официальной помощи в целях развития (ОПР) согласно перечню Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), сообщили о предоставлении двусторонней финансовой помощи по сравнению лишь с 34 процента в ОП. Аналогичный рост также отмечается в предоставлении технической помощи: с 57 процентов стран, имеющих право на ОПР, в первый отчетный период до 80 процентов во второй отчетный период; это подтверждается увеличением на 16 процентов числа респондентов, сообщивших о региональном сотрудничестве в деле наращивания потенциала в рамках показателя 15.

22. Базовый элемент X, который включает в себя институциональное укрепление токсикологических центров, прямо не отражается показателем достижения прогресса. Однако данные ВОЗ по токсикологическим центрам показывают, что во многих странах по-прежнему отсутствуют необходимые возможности в области химических веществ, указанных в Международных медико-санитарных правилах. Степень наличия необходимых возможностей различна для разных регионов ВОЗ, и в Африканском регионе присутствует в среднем только 29 процентов от необходимого потенциала для химических веществ, по сравнению с 74 процентами в Европейском регионе. В четырех других регионах имеется около 50 процентов от необходимого потенциала^b. ВОЗ ведет также всемирный каталог токсикологических центров, который показывает, что многие страны, в том числе большинство африканских стран, по-прежнему не имеют доступа к информационной службе по ядам.

23. Институциональное укрепление токсикологических центров становится все более актуальным ввиду уменьшения числа токсикологических центров (340 токсикологических центров в первый отчетный период против 274 токсикологических центров во второй отчетный период) и стран, имеющих токсикологические центры во второй отчетный период (46 процентов в первый отчетный период против 44 процентов во второй отчетный период)^c. Недавно бюро ВОЗ приняли систематический подход для сбора таких данных, и процесс сбора данных постоянно совершенствуется.

^b См. SAICM OEWG.2/8, пункт 28.

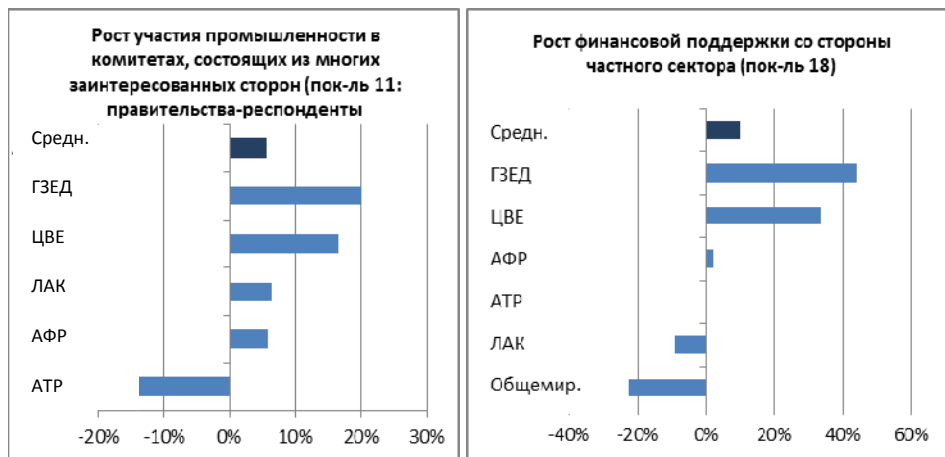
^c Данные за второй отчетный период соответствуют 2012 году и были составлены в сотрудничестве с региональными и страновыми бюро и ассоциациями токсикологических центров и на основе обзора выявленных центров. Однако возможно, что не все существующие токсикологические центры были выявлены или представлены в этом процессе.

<i>Базовый элемент общей направленности и указаний</i>	<i>Соответствующие показатели достижения прогресса/вопросы (цель D)</i>	<i>Прогресс между первым и вторым отчетными периодами (включая успехи на региональном уровне)</i>
<p>VI. Участие промышленности и ее ответственный подход на протяжении жизненного цикла, в том числе меры политики и системы возмещения затрат, а также включение рационального регулирования химических веществ в корпоративные виды политики и практики</p>	<p>Показатель 11 по участию заинтересованных сторон в координационных комитетах</p> <p>Показатель 18, вопрос по доступности финансирования со стороны частного сектора</p>	<p>Показатель 11: прирост на 5% числа многосторонних координационных комитетов с представителями промышленности (до 72%). 90% респондентов – правительств африканских государств сообщают об участии промышленности</p> <p>Показатель 18: прирост на 10% числа респондентов, имеющих доступ к финансированию со стороны частного сектора – удвоение по сравнению с ОП1, в основном за счет западноевропейских и других государств и регионов Центральной и Восточной Европы</p>
<p>VII. Включение вопросов рационального регулирования химических веществ и отходов в процессы составления национальных бюджетов и планов развития в области здравоохранения, труда, в социальной, природоохранной и экономической сферах</p>	<p>Показатель 16 по национальным планам развития</p>	<p>Увеличение на 8% по сравнению с ОП1 числа респондентов, не являющихся донорами, которые включили вопросы химических веществ в свои национальные планы развития (до 53%)</p>
<p>IX. Укрепление потенциала для предотвращения и устранения последствий химических аварий, в том числе институциональное укрепление токсикологических центров</p>	<p>Не подпадает ни под один показатель достижения прогресса. Однако данные ВОЗ, указанные в пунктах 16 и 17, и диаграмма V показывают, что во многих странах по-прежнему отсутствуют необходимые возможности в области химических веществ, указанных в Международных медико-санитарных правилах.</p>	

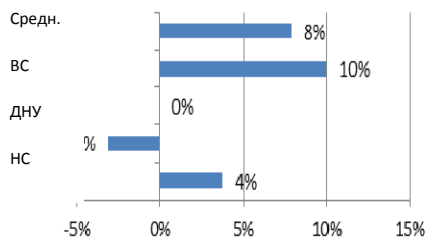
Сокращения: ОП1 – первый отчетный период; ОП2 – второй отчетный период.

Диаграмма V

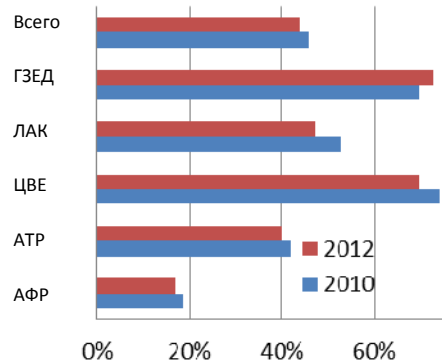
Увеличение доли заинтересованных сторон, выбравших варианты в рамках показателей цели D (второй отчетный период в сравнении с первым отчетным периодом)



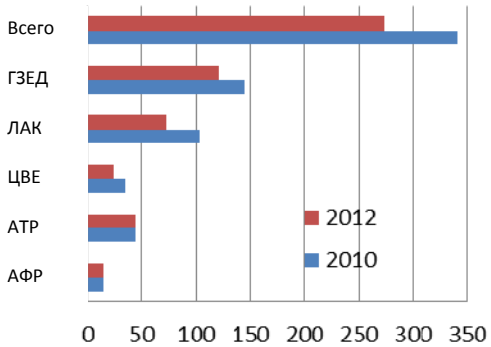
Увеличение доли правительств развивающихся стран, имеющих программы развития с включенными в них вопросами химических веществ



Доля государств-членов, имеющих токсикологические центры



Число токсикологических центров



Е. Цель Е: незаконный международный оборот

24. В подтверждение выводов, относящихся к показателю 3 по регулированию опасных отходов, достигнут прогресс, составивший прирост до 20 процентов по сравнению с первым отчетным периодом по связанному показателю 20 по предупреждению незаконного оборота опасных отходов, особенно в мониторинге незаконного международного оборота опасных отходов (см. диаграмму VI).

25. Центральная и Восточная Европа также добились значительного прогресса в обмене информацией с другими странами по вопросам трансграничных перевозок опасных отходов – число респондентов с одной трети в регионе возросло до половины.

<i>Базовый элемент общей направленности и указаний</i>	<i>Соответствующие показатели достижения прогресса/вопросы (цель Е)</i>	<i>Прогресс между первым и вторым отчетными периодами (включая успехи на региональном уровне)</i>
I. Правовые механизмы, охватывающие жизненный цикл химических веществ и отходов	Вопрос в рамках показателя 20 по национальному законодательству, обеспечивающему осуществление статьи 9 Базельской конвенции, касающейся незаконного оборота <i>(см. также цель А, показатель 3, в отношении опасных отходов)</i>	Показатель 20: более 70% респондентов сообщают о наличии такого законодательства, что несколько выше, чем в ОП1
II. Соответствующие механизмы обеспечения выполнения и соблюдения	Показатели 19 и 20 по механизмам для предотвращения незаконного оборота – вариантам, предусматривающим применение национального законодательства по предотвращению незаконного оборота опасных отходов, осуществление сотрудничества и заключение юридических соглашений с соседними странами	Показатель 19: увеличение на 20% числа респондентов, сообщивших о «применении законодательства по предотвращению незаконного оборота» Показатель 20 (опасные отходы): число респондентов, сообщивших о мониторинге незаконного оборота отходов увеличилось более чем на 35% в Азиатско-Тихоокеанском и Латиноамериканском и Карибском регионах с 20% в ОП1 до 56% и 60%, соответственно, в ОП2

Сокращения: ОП1 – первый отчетный период; ОП2 – второй отчетный период.

Диаграмма VI
Увеличение доли заинтересованных сторон, выбравших варианты в рамках показателей цели Е (второй отчетный период в сравнении с первым отчетным периодом)



IV. Выводы

26. Резюме показывает, что большинство показателей касаются основных элементов, определенных в общей направленности и указаниях по достижению к 2020 году цели рационального регулирования химических веществ. Несмотря на некоторую согласованность данных в этой связи, заинтересованные стороны могут пожелать дополнительно изучить показатели с целью повышения уровня охвата базовых элементов в будущей отчетности.

27. Показатели и вопросы, основанные на осуществляемых мероприятиях, могут быть субъективными и допускать вариабельность ответов, что отчасти может быть объяснено характером самих показателей, базирующихся на самооценке. Заинтересованные стороны могут попытаться квантифицировать такую вариабельность (например, с помощью фокус-группы пользователей) и рассмотреть пути ее снижения, возможно, путем подготовки разъяснительных указаний по вопросам или предназначенных для респондентов форм для фиксации данных, используемых в ответах, и их использования при представлении будущих материалов.

28. Результаты свидетельствуют о том, что разные регионы и экономические группы придерживаются разных подходов к достижению цели 2020 года. Процесс сбора базовых данных и информации (например, по расходам в связи с отравлениями или регулированием химических веществ) является важным шагом на пути к актуализации национального регулирования химических веществ.

29. Включение конкретных задач по регулированию химических веществ во множество целей в области устойчивого развития, а не в отдельную цель, также может потребовать сбора в будущем количественных данных и информации, основанных на результатах.

30. Решению проблемы рационального регулирования химических веществ и отходов уделяется большое внимание на национальном, региональном и глобальном уровнях, однако настоящее резюме показывает, что для достижения цели, намеченной на 2020 год, необходимо осуществить значительно больше мероприятий. Оно также показывает, что в период после 2020 года рациональное регулирование химических веществ и отходов будет необходимо для решения растущего числа сложных проблем во всех соответствующих секторах.

Добавление I

Перечень заинтересованных сторон, представивших информацию по отчетности

1. Полностью заполненный онлайн-вопросник поступил от правительств следующих 78 государств: Австралии, Албании, Алжира, Аргентины, Беларуси, Белиза, Бельгии, Болгарии, Бурунди, бывшей югославской Республики Македония, Венгрии, Вьетнама, Гаити, Гамбии, Гватемалы, Германии, Гондураса, Дании, Доминиканской Республики, Египта, Замбии, Индии, Исландии, Испании, Камбоджи, Канады, Кении, Кипра, Колумбии, Коста-Рики, Кубы, Латвии, Лесото, Литвы, Маврикия, Малайзии, Мали, Мальдивских Островов, Мексики, Монако, Нигера, Нигерии, Новой Зеландии, Норвегии, Объединенной Республики Танзания, Палау, Панамы, Перу, Польши, Португалии, Республики Корея, Румынии, Сейшельских Островов, Сенегала, Сербии, Сент-Винсента и Гренадины, Сент-Люсии, Словении, Соединенных Штатов Америки, Соломоновых Островов, Судана, Суринама, Таиланда, Уганды, Украины, Уругвая, Филиппин, Финляндии, Хорватии, Чешской Республики, Чили, Швейцарии, Швеции, Эквадора, Южной Африки, Ямайки, Японии. Частично заполненный онлайн-вопросник был представлен правительствами следующих 10 государств: Австрии, Бахрейна, Ганы, Катар, Либерии, Мадагаскара, Малави, Маршалловых Островов, Сирийской Арабской Республики и Чада.
2. Полностью заполнили формы следующие 11 межправительственных организаций, включая 6 организаций – участниц Межорганизационной программы рационального регулирования химических веществ: Система интеграции Центральной Америки, Европейская комиссия, Продовольственная и сельскохозяйственная Организация Объединенных Наций, Международная организация труда, Организация экономического сотрудничества и развития, Всемирный банк, Программа развития Организации Объединенных Наций, Программы Организации Объединенных Наций, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Научно-исследовательский и учебный институт Организации Объединенных Наций и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ).
3. Полностью заполнили формы следующие 19 неправительственных организаций, включая 6 организаций частного сектора: «Армянские женщины за здоровье и здоровую окружающую среду», Ассоциированные профессиональные союзы – Конгресс профсоюзов Филиппин, Ассоциация за экологическое образование и защиту птиц в Марокко, Сеть устойчивого развития, «Кроплайф интернэшнл», действующий при дневном стационаре Институт по проблемам развития и реабилитации, «Экологические послы», «Граундуорк», «Здравоохранение без вреда», Международный совет химических ассоциаций, Международный совет по горнодобывающей и металлургической промышленности, Международное общество врачей за окружающую среду, Международная конфедерация профессиональных союзов (МКПС), Региональная организация МКПС по Африке, Нью-Брансуикская организация «Партнеры в сельском хозяйстве», «Оккьюпейшнл ноледж интернэшнл», Сеть действий в отношении пестицидов, Общество экологической токсикологии и химии и Ассоциация производителей химической промышленности Турции. Следующие 6 неправительственных организаций заполнили вопросник не полностью, прислав одну или более его частей: Центр профессионального и экологического здоровья, Кейптаунский университет, Научно-образовательный центр в интересах развития, Центр экологического и устойчивого развития, «Голан энвайрнмент энд херитидж ассошиэйшн», Международный союз токсикологии и Евросредиземноморская ассоциация устойчивого развития.

Добавление II

Перечень показателей для отчетности о ходе осуществления Стратегического подхода и связанных с ними базовых элементов общей направленности и указаний

Следующие 20 показателей были согласованы Международной конференцией по регулированию химических веществ на ее второй сессии в мае 2009 года (SAICM/ICCM.2/15, приложение III).

<i>Цель Стратегического подхода</i>	<i>Показатель достижения прогресса</i>	<i>Базовый элемент</i>
A. Снижение рисков	1. Число стран (и организаций), применяющих согласованные инструменты регулирования химических веществ	VIII: оценка рисков и использование передовой практики
	2. Число стран (и организаций), имеющих механизмы, предназначенные для ключевых категорий химических веществ	
	3. Число стран (и организаций), имеющих механизмы, предназначенные для регулирования опасных отходов	I: правовые рамки
	4. Число стран (и организаций), участвующих в мероприятиях, позволяющих получить данные мониторинга по отдельным веществам, имеющим приоритетное значение с точки зрения охраны окружающей среды и здоровья людей	X: мониторинг последствий для здоровья человека и окружающей среды
	5. Количество стран (и организаций), имеющих механизмы для установления приоритетов в деле снижения риска	
B. Знания и информация	6. Число стран (и организаций), предоставляющих информацию в соответствии с согласованными на международном уровне стандартами	V: Согласованная на глобальном уровне система
	7. Число стран (и организаций), имеющих конкретные стратегии предоставления информации о рисках, связанных с воздействием химических веществ на уязвимые группы	V: Обмен данными и информацией
	8. Число стран (и организаций), имеющих научно-исследовательские программы	X: мониторинг последствий для здоровья человека и окружающей среды
	9. Число стран (и организаций), имеющих веб-сайты для предоставления информации заинтересованным сторонам	V: Обмен данными и информацией
C. Руководство	10. Число стран (и организаций), заявивших о своей приверженности делу реализации Стратегического подхода	IV: институциональные рамки и координация
	11. Число стран (и организаций), имеющих координационный механизм с участием многих заинтересованных сторон	IV: институциональные рамки и координация VI: участие промышленности
	12. Число стран (и организаций), имеющих механизмы, предназначенные для реализации основных международных приоритетов в отношении химических веществ	III: осуществление международных конвенций
D. Создание потенциала и техническое сотрудничество	13. Число стран (и организаций), предоставляющих ресурсы (финансовые и в натуральной форме) для оказания содействия в деле создания потенциала и осуществления технического сотрудничества с другими странами	
	14. Число стран (и организаций), выявивших и определивших приоритетность своих национальных потребностей в создании потенциала рационального регулирования химических веществ	
	15. Число стран (и организаций), участвующих в региональном сотрудничестве по вопросам, касающимся рационального регулирования химических веществ	
	16. Число стран, имеющих программы оказания помощи в целях развития, охватывающие вопросы рационального регулирования химических веществ	VII: национальные процессы составления бюджетов

<i>Цель Стратегического подхода</i>	<i>Показатель достижения прогресса</i>	<i>Базовый элемент</i>
	17. Число стран (и организаций), имеющих проекты, которые получают поддержку по линии Целевого фонда Программы ускоренного запуска проектов Стратегического подхода	
	18. Число стран (и организаций), имеющих проекты по рациональному регулированию химических веществ, поддерживаемые из других источников финансирования (помимо Программы ускоренного запуска проектов)	VI: участие промышленности
Е. Незаконный международный оборот	19. Число стран, имеющих механизмы для предотвращения незаконного оборота токсичных, опасных и строго ограниченных химических веществ на индивидуальной основе	I: правовые рамки II: соблюдение и обеспечение выполнения
	20. Число стран, имеющих механизмы для предотвращения незаконного оборота опасных отходов	I: правовые рамки II: соблюдение и обеспечение выполнения